

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 138/20-1

אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה	יחידה מגישה
מירב ברהום	שם הפונה
לשכת המנהלת הכללית	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
04/11/2020	תאריך
20030	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חברה	ספיר כלפון-רזניק
חבר	אברהם שלם
חבר	פנחס פרנקל
מרכזת	גלית דה-כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

אישור הוועדה להרחבת התקשרות עם חברת Lexidale	נושא ההתקשרות
הרחבת התקשרות	סוג הבקשה
תקנה 3(1) לתח"מ	תאור תהליך הבחירה

גלית דה-כהן	רשמה
-------------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 138/20-1

רקע:

במסגרת החלטת ממשלה 2118 מאוקטובר 2014, מקיים משרד המשפטים תהליכי טיוב רגולציה ביחידות הרגולטוריות השונות. תהליך טיוב הרגולציה נועד לבחון את ההסדרה הקיימת בתחום מסוים, לנתח את החקיקה בתחום, לערוך תהליך שיתוף ציבור מעמיק במטרה להבין את העומסים והנטלים על הציבור וכן לבצע סקירה משווה של מודלים רגולטוריים שונים בעולם בתחום זה. התהליך נועד למפות את הפער בין המצוי לרצוי ולבחון אילו שינויים נדרשים: תיקוני חקיקה, שינויי דיגיטציה ושינויים ארגוניים.

בשנת 2019 ביצע אגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה במשרד תהליך טיוב רגולציה ברשם החברות, לפיכך התבקש הליך במסגרתו יאוותרו חוקרים לצורך עריכת מחקר בנושא. על-כן, ביום 03/05/2019 נשלחה פנייה לארבע חברות: טאסק, עדליא, GCL ולקסידייל, לצורך מתן הצעת מחיר למחקר סקירה משווה של חברות בחו"ל בנוגע לרשם החברות, במסגרת הליך בדיקת מספר הצעות בהתאם להוראת תקנה (1) לת"מ עד 50,000 ₪.

בהתאם להצעת המחיר, לפנייתו לוועדה ולהבהרות שהוגשו ע"י הגורם המקצועי עו"ד אביחי כהנא, מנהל תחום מדיניות רגולציה, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה, הסקירה במסגרת המחקר הקודם עסקה בעיקר ברישום חברות כללה: סוג מרשם (דקלרטיבי/קונסטיטוטיובי) + סוגי אישור מונפקים ובאילו שפות, רישום חברה (חובות החברה ותהליך העבודה כולל אופן בחירת שם החברה), חובות דיווח (דיווח על פעולות שוטפות ודיווח קבוע – דוח שנתי/עיתי כולל רמת פירוט ותדירויות הדיווח, סנקציות על חוסר דיווח), פירוק חברה (תהליך העבודה והחובות של החברה).

עוד צוין בהצעת המחיר כי הסקירה תתייחס למדינות הבאות שנבחרו מראש בשל אופי דומה לישראל או רגולציה מתקדמת ביחס לישראל ממנה ניתן ללמוד: בריטניה, סינגפור, אוסטרליה וניו-זילנד.

בתוך כך ובהתאם להליך כאמור, בוצעה בתאריך 13/05/2019 התקשרות עם חברת לקסידל בע"מ לביצוע סקירה משווה. המחקר הסתיים לשביעות רצון תחום מדיניות רגולציה ותוצאות המחקר, התפרסמו בדוח "הפתחת הנטל" שפורסם במרץ 2020.

בשנת 2020 צפוי תחום מדיניות רגולציה באגף תכנון מדיניות ואסטרטגיה להשלים את תהליך הפחתת הנטל ברשם החברות בתחומים הבאים: דיווחים עיתיים ושנתיים, נסחי חברות, רישום בטוחות ועסקים עם חברות זרות ובינ"ל. לשם כך נדרש מחקר נוסף, שיעסוק בסקירה משווה גם בתחומים הנ"ל.

לאור זאת, מבקשים נציגי היחידה להרחיב את ההתקשרות עם חברת לקסידל.

מבוקש:

אישור הוועדה להרחבת התקשרות עם חברת לקסידל כפי שיפורט להלן:

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות לפריט ללא מע"מ	כמות	פריט

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 138/20-1

אושרה	30/06/2021	04/11/2020	514721422	Lexidale	ש"ח 38000.00	1	בקשה להרחבת התקשרות	1
-------	------------	------------	-----------	----------	--------------	---	---------------------	---

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 38000.00 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית עו"ד אביחי כהנא, מנהל תחום מדיניות רגולציה, חטיבת תכנון מדיניות ואסטרטגיה, ממנה עולה כי קיים הצורך להרחבת ההתקשרות עם חברת לקסידל בע"מ.

מפנייתו עולה כי הצורך בהרחבת ההתקשרות עם חברת לקסידל הינו מהטעמים הבאים;

ראשית, הסקירה המשווה המבוקשת מהווה המשך ישיר של הסקירה הקודמת, במובן זה שמושא המחקר נותר זהה (רשמי חברות במדינות שונות) וכן המדינות המבוקשות למחקר נותרו זהות, כמצוין ברקע. התרשמות הגורם המקצועי היא כי יש לחברת לקסדייל את הכלים והיכולת הדרושים לביצוע סקירת ההמשך וכן יש בידה כבר ניסיון בתחום המבוקש. בנוסף, הרחבת ההתקשרות נחוצה לשם השלמת תהליך הפחתת הנטל ברשם החברות, דבר שיסייע לעמידה ביעדי תכנית החומש לטיוב רגולציה כפי שהוגדרה על ידי המשרד ואושרה במשרד רוה"מ.

שנית, מבוקש לציין כי המחקר העולמי שנערך עד כה היה משמעותי ביותר בביצוע תהליכי הפחתות נטל רגולטורי עד כה. תוכנית הפחתת הנטל שפורסמה לאחרונה הסתמכה ברובה על דוח המחקר העולמי של חברת לקסידל ועדיין נעשים שימושים שונים במחקר שנערך לטובת קידם הורדת בירוקרטיה ברשם החברות ועליה במדדי "דוינג ביזנס".

בנוסף מציין הגורם המקצועי כי המחקרים המתבקשים כעת נוגעים ישירות לאפשרויות שעל הפרק להפחתת בירוקרטיה, ובפרט בתקופת הקורונה האמור נדרש בדחיפות יתרה. כמו כן מציינים לעניין זה כי הנושאים העומדים על הפרק כעת, עלו בדוחות מבקר המדינה האחרונים שעסקו ברשם החברות, ובירור הנושאים בעניין זה נדרשים אפוא בדחיפות גם כן לאור דוח המבקר.

חברי הוועדה בחנו את בקשת הגורם המקצועי להרחבת ההתקשרות וביקשו מהגורם המקצועי את ההבהרות הבאות: מדוע נדרשת הרחבת התקשרות עם אותה חברה, מהי התמורה במחקר חדש, האם בקשה זו עומדת בקנה אחד עם הוראות סעי' 3(4)(ב) לתח"מ, מדוע אין לצאת להליך תיחור חדש, מהם בדיוק השירותים המבוקשים במחקר החדש, האם המשרד מעמיד לחוקרים מאגרי מידע פנימיים או שמא המחקר מתמקד בשיטות הפועלות במדינות שהוזכרו לעיל ולא תהיה במחקר זה פגיעה בפרטיות.

הגורם המקצועי השיב כי עד כה נערך מחקר לצורך הליך טיוב רגולציה ברשם החברות- בנושא של רישום חברה. זהו הנושא של המחקר שבוצע בעבר. לדבריו, מחקר זה סייע בכתיבת דו"ח הפחתת נטל כאמור ובניית תוכנית מפורטת הנמצאת עתה בשלבי ביצוע וצפויה לשפר מאוד את הרגולציה ביחידה וכן להעלות את ישראל במדד דוינג ביזנס.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 138/20-1

כעת, לדבריו, מבוקש להשלים ביחידת רשם החברות את הליכי טיוב רגולציה. ההליכים יעסקו **בנושאים שונים מרישום חברה** שכבר הסתיים, ויעסקו בדיווחים לרשם החברות, פתיחת חברות זרות, נסחי חברה, ורישום שיעבוד.

לצורך קבלת החלטה מהי הרגולציה הנכונה שיש להפעיל, עלינו לדבריו, לדעת מה קורה בעולם, מבחינת הרגולציה, ביצועיה ואפשרויות שונות למימושה.

התמורה שתתקבל אפוא ממחקר ההמשך תהיה שנוכל להמשיך ולכתוב דו"ח הפחתת נטל רגולטורי נוסף, להפחית בירוקרטיה (יעד ממשלתי חשוב) ולשפר את מרשם החברות ופתיחת חברות זרות בישראל לעידוד ההשקעה. תחום מדיניות רגולציה הוא הגורם המקצועי בהפחתת נטל אל מול היחידה (רשם החברות) - ומכאן הבקשה.

בנוסף מציין הגורם המקצועי כי לצורך הרחבת המחקר נשוא בקשה זו, לא נדרש לעשות שימוש במידע פנימי מטעם המשרד והמשרד לא מעמיד לרשות החוקרים מידע פרטי וחסוי של אנשים (שבמרשם החברות), ואין צורך לקבל אישור מיוחד לשם כך.

עוד הבהיר עו"ד כהנא, כי המחקר לא נדרש לבחון כלל את מה שקורה בישראל, ולכן השאלה לגבי מידע פרטי או חסוי של אנשים שבמרשם החברות או מידע פומבי של מרשם החברות כלל לא רלוונטית. המדינות המבוקשות הן אותן מדינות מהחקר הקודם (בריטניה, סינגפור, אוסטרלי וניו זילנד) שנבחרו מראש בשל אופי דומה לישראל או רגולציה מתקדמת ביחס לישראל ממנה ניתן ללמוד.

לדברי הגורם המקצועי אין יתרה בהזמנה.

הגורם המקצועי מסביר כי התקשרות ההמשך הינה בסכום נמוך יותר באופן שמטיב עם המשרד בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, כך שהיקף ההתקשרות במוערך כעת עד 38,000 ₪ לא כולל מע"מ.

לעניין הצעת המחיר, עדכנה הגורם המקצועי גבי שלי סלע, מרכזת בכירה מדיניות רגולציה, כי התשלום לספק ישולם בדומה לאבני הדרך בהצעה המקורית שהוגשה וכי הספק מסכים ומאשר שהתנאים להרחבת ההתקשרות זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, כמפורט להלן:

אבני דרך לביצוע:

- א. "פגישת התנעה" יחד עם נציגי המשרד לצורך גיבוש השאלות שייבחנו בסקירה המשווה.
- ב. העברת המידע לגבי התהליכים שנבחנו בארבע המדינות במסגרת טיוטת דו"ח מסכם.
- ג. בקשה להשלמות והבהרות בהתאם לטיטוט הדוח שהתקבלה.
- ד. הגשת דו"ח מסכם.

שכר טרחה

ההצעה תהיה כוללת בגין כל הפרויקט. למחירים שיוצעו יתווסף מע"מ כחוק.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 138/20-1

התשלום יבוצע לפי אבני הדרך הבאות :

א. טיוטה ראשונה (40%).

ב. הגשת דו"ח סופי (60%).

לאור האמור לעיל והנימוקים שהתקבלו מהגורם המקצועי כמפורט לעיל, וכן לאור עמדת הגורם המקצועי לפיה אין צורך בקבלת חוות דעת משפטית בשאלה של פרטיות המידע מרשם החברות, נוכח העובדה כי לדבריו לא ייעשה שימוש במידע חסוי ומוגן בהגנת הפרטיות שעשוי להיות קיים ברשם החברות, מאשרת הוועדה הרחבת ההתקשרות עם חברת לקסידל בע"מ, בהיקף של עד 38,000 ₪ לא כולל מע"מ. הוועדה מסווגת את הרחבת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ, "התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות", החל מיום 04/11/2020 ועד ליום 30/06/2021.

בהתאם לאמור הוועדה מנחה את הגורם המקצועי להחתים את הספק על טופס הצעת מחיר, שיישלח אליהם מאגף הרכש. טופס הצעת המחיר החתום יהיה הטופס שעליו יתבסס התשלום לספק ותנאי ההליך

מולו.

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי : 23.פטור ממכרז

אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי : 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי : 57.התקשרות ששוויה אינה עולה על 50,000 ש"ח - תקנה 3(1)

סיבת הפטור נוכחי : 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית - תקנה 3(4)(ב)1

גורם מבצע : אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות:

ביטוח : לא

ערבות : לא

התקשרות רגישה : לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: _____

שריון תקציבי : לא נדרש התקשרות שאינה עולה על 50,000 ₪

מספר פניה בנעמה :

תנאים מיטיבים או תנאים זהים :

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	04/11/2020	
חברה	ספיר כלפון-רזניק	04/11/2020	
חבר	אברהם שלם	04/11/2020	
חבר	פנחס פרנקל	04/11/2020	